

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE RELATIVO AL MMN. 9705 CONCERNENTE LA RICHIESTA DI UN CREDITO DI FR. 11'500'000.-- PER INTERVENTI COSTRUTTIVI PER IL MIGLIORAMENTO DELLA SICUREZZA STRADALE

Lugano, 6 novembre 2017

All'Onorando
Consiglio Comunale
6900 Lugano

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

la Commissione della Gestione ha analizzato nel dettaglio il contenuto del MMN. 9705 che prevede la concessione di un credito di fr. 11'500'000.-- per migliorare la sicurezza stradale.

Premessa

Il presente messaggio è stato attribuito anche alla Commissione dell'Edilizia, la nostra analisi si è quindi concentrata unicamente sugli aspetti finanziari e formali lasciando ai colleghi della Commissione dell'Edilizia la verifica degli aspetti tecnico costruttivi.

Il MMN. 9705 non è un credito quadro, ma un credito per una serie ben chiara e definita di interventi. Importante precisare che i crediti preventivati per ogni singola opera, se non integralmente utilizzati per l'opera stessa, non potranno in nessun caso essere destinati ad altri investimenti.

Oggetto del messaggio

Il messaggio prevede di effettuare tutta una serie di interventi per migliorare la sicurezza stradale in punti ritenuti pericolosi per i pedoni o per il traffico veicolare.

Gli interventi interessano diversi quartieri della Città, sia in periferia che nelle zone più centrali.

Gli interventi programmati sono il risultato dell'analisi fatta dai servizi competenti che hanno incrociato le informazioni provenienti dai vari servizi dell'Amministrazione con le segnalazioni trasmesse dalle Commissioni di Quartiere, le assemblee genitori e dai privati cittadini.

L'analisi ha quindi permesso di identificare i punti maggiormente sensibili e pericolosi che necessitavano di correttivi per migliorare la sicurezza stradale.

Gli investimenti previsti sono prevalentemente interventi di moderazione del traffico, migliorie a passaggi pedonali esistenti o creazione di nuovi.

Gli interventi previsti

Gli interventi interessano diversi quartieri della Città sia su strade comunali che cantonali.

La presente tabella riassume gli investimenti previsti:

Quartiere	Luogo	Totale	%	Comun./ Canton.
Val Colla	Via Cantonale Piandera	295'000	2.57%	Strada Cantonale
Cadro	Nuovo marciapiede lungo via Villa Luganese	1'000'000	8.70%	Strada Cantonale
Cadro	Incrocio tra via Villa Luganese e via dei Circoli	40'000	0.35%	Strada Comunale
Sonvico-Dino	Piazza dra Stazziòn	15'000	0.13%	Strada Comunale
Davesco-Soragno	Strada Ponte di Valle in prossimità dell'accesso alla residenza Casteldavesco	375'000	3.26%	Strada Cantonale
Davesco-Soragno	Via Vecchio Tram	860'000	7.48%	Strada Comunale
Pregassona	Strada di Pregassona in corrispondenza dei nuclei di Corte e Ligaino	470'000	4.09%	Strada Cantonale
Pregassona	Comparto Via Loco, Via Ligaino, Via Stazione	10'000	0.09%	Strada Comunale
Viganello	Comparto Bottogno	30'000	0.26%	Strada Comunale
Castagnola	Incrocio tra Viale Castagnola e Via Pico	70'000	0.61%	Strada Comunale
Lugano-Centro	Via Motta	125'000	1.09%	Strada Comunale
Besso	Incrocio tra Via Besso e Via Coremmo	180'000	1.57%	Strada Cantonale
Besso	Via Sorengo	1'960'000	17.04%	Strada Comunale
Breganzona	Via Leoni	30'000	0.26%	Strada Comunale
Carabbia	Via Arbostora	385'000	3.35%	Strada Cantonale
Barbengo	Miglioramento della sicurezza pedonale nella frazione di Campagnora	42'500	0.37%	Strada Cantonale
Barbengo	Completamento marciapiedi zona Ostello e fermata posta a Casoro	225'000	1.96%	Strada Cantonale
Barbengo	Marciapiede o camminamento pedonale tra il nucleo di Garaverio e il posteggio pubblico per la messa in sicurezza del percorso casa/scuola	135'000	1.17%	Strada Cantonale
Pazzallo	Via alla Sguancia	300'000	2.61%	Strada Cantonale
passaggi pedonali	su strade cantonali			Strada Cantonale
	91 passaggi	1'210'000	10.52%	
	su strade comunali			Strada Comunale
	100 passaggi da eliminare	200'000	1.74%	
100 passaggi da modificare	500'000	4.35%		
	115 passaggi da riprogettare	2'400'000	20.87%	
Totale investimenti		10'857'500	94.41%	
		Su strade Cantonali	4'617'500	40.15%
		Su strade Comunali	6'240'000	54.26%
Diversi	Opere non prevedibili	642'500	5.59%	
TOTALE INVESTIMENTI		11'500'000	100.00%	

La tabella evidenzia come il 40% degli interventi previsti interessi strade cantonali, il 55% strade comunali. Il rimanente 5% è stato inserito come riserva per fronteggiare situazioni non prevedibili o interventi non previsti.

La procedura

Per la progettazione degli interventi sono state adottate due procedure:

- la progettazione delle opere su strade comunali è stata eseguita direttamente dai servizi della Città;
- la progettazione delle opere su strade cantonali è stata affidata a progettisti esterni.

Terminata la pubblicazione si potrà poi passare alla fase di appalto vero e proprio. Sono previsti uno o più concorsi le cui modalità sono ancora da definire. La Vostra Commissione auspica che le procedure scelte permetteranno di favorire la partecipazione a diverse ditte presenti sul territorio, in un contesto di corretta alternanza, consentendo l'ottimizzazione dei tempi, dei costi e della sana concorrenzialità.

Aspetti finanziari

Trattandosi di opere la cui tipologia è ben conosciuta, vi sono tutta una serie di informazioni storiche che permettono di inquadrare con una buona precisione il costo dei vari interventi.

Per quanto concerne le opere sulle strade cantonali, progettate da studi esterni, vi è stata una condivisione con i servizi del cantone che hanno valutato positivamente i progetti e attendibili i costi presentati.

Si tratta di un passo importante in quanto è atteso che il Cantone partecipi al costo delle opere previste sulle strade cantonali in misura del 30% - 50%. Il montante esatto della partecipazione sarà stabilito dal Cantone solamente ad opera conclusa, quando tutti i costi saranno definitivi.

Le opere sulle strade comunali sono state progettate dai servizi della Città che oltre a poter disporre di personale qualificato e competente hanno potuto confrontarsi con i costi sostenuti in passato per opere di pari livello.

La Vostra Commissione conferma la correttezza del percorso procedurale e dà fiducia ai servizi della Città che hanno elaborato e valutato i relativi costi.

Si ricorda che i costi presentati nel messaggio sono al lordo dei vari contributi e sussidi, già sin d'ora si può dunque prevedere che l'incidenza finanziaria per la Città sarà notevolmente inferiore.

Paradiso – Via alla Sguancia

In Via alla Sguancia, zona quartiere di Pazzallo, sono programmati due investimenti per strisce pedonali. Queste opere sono solo parzialmente sul territorio di Lugano (ca. il 50%), l'altra parte è sul territorio di Paradiso. Le modalità di gestione di queste opere previste nel messaggio sono però cambiate.

Tra i due Comuni è stato trovato il seguente accordo.

Nella prima fase, il Comune di Paradiso si occuperà di realizzare e pagare integralmente le due strisce pedonali. Il Comune di Lugano si è impegnato a pagare il 50% del totale, al netto dei sussidi e contributi cantonali.

Dalla documentazione presentata alla vostra Commissione si deduce che il costo a carico di Lugano dovrebbe essere di fr. 109'100.-- (il 50% di fr. 218'200.--).

La cifra di fr. 300'000.-- inserita nel MMN. 9705 per queste due opere è quindi sufficiente ancorché abbondante. Tuttavia la Vostra Commissione non ritiene necessario inserire un emendamento specifico in quanto, come già spiegato in precedenza, il montante non utilizzato non potrà essere destinato ad altro scopo.

Conclusioni

Per le cifre presentate nel MMN. 9705 la Vostra Commissione dà fiducia ai servizi della Città che hanno lavorato con gli studi di progettazione e i servizi del Cantone. È nostra convinzione che si sia operato in modo corretto e nell'interesse del Comune di Lugano.

Riguardo alla moderazione del traffico risulta evidente che il trend di questi ultimi anni sia intervenire in modo sempre più marcato per limitare artificialmente la velocità di percorrenza in alcune zone. Non potendo però intervenire ovunque vi sia un reale pericolo, la Vostra Commissione auspica che vengano definiti dei chiari criteri base in modo da garantire pari trattamento e pari sicurezza a tutti i cittadini.

Per le ragioni sopra esposte la Vostra Commissione invita questo Consiglio Comunale a voler

risolvere:

1. È concesso un credito, di fr. 11'500'000.- per la progettazione e l'esecuzione delle opere di moderazione del traffico esposte.
2. Il credito basato sull'indice dei costi di luglio 2017.
3. Il credito decade se non utilizzato per un periodo di 4 anni a decorrere dalla sua approvazione da parte del Consiglio Comunale.
4. La spesa sarà caricata al bilancio comunale, beni amministrativi e verrà ammortizzata secondo le apposite tabelle.
5. La partecipazione di terzi e le diverse entrate saranno registrate su conti separati legati all'opera.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELLA
GESTIONE

Lukas Bernasconi, relatore

Raide Bassi

Lorenzo Beretta-Piccoli

Gian Maria Bianchetti

Marco Jermini

Deborah Moccetti Bernasconi

Maruska Ortelli

Nina Pusterla

Peter Rossi

Andrea Sanvido

Michel Tricarico

Ferruccio Unternährer

Karin Valenzano Rossi