



MUNICIPIO

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 9991

concernente la revisione del Regolamento sulle tasse di refezione per la scuola dell'infanzia e sulle tasse per le attività fuori sede della scuola elementare

Lugano, 29 agosto 2018

All'Onorando
Consiglio Comunale
6900 Lugano

Onorevole Signora Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

con il presente messaggio municipale, Vi sottoponiamo per approvazione una proposta di revisione del Regolamento comunale del 26 febbraio 2007 sulle tasse di refezione per la scuola dell'infanzia e sulle tasse per le attività fuori sede della scuola elementare, che si rende necessaria in seguito ad una recente sentenza del Tribunale federale, con la quale è stata ribadita e chiarita la portata del principio della gratuità della scuola dell'obbligo, sancito dall'art. 19 della Costituzione federale.

1. La Sentenza del 7 dicembre 2017 del Tribunale federale (TF 2C_206/2016)

Il 7 dicembre 2017 il Tribunale federale ha reso una sentenza concernente un ricorso presentato da alcuni genitori contro l'approvazione da parte del Parlamento del Canton Turgovia di una revisione della legge cantonale sulla scuola dell'obbligo. Con questa decisione l'Alta Corte federale ha sentenziato che in base al principio della gratuità della scuola dell'obbligo, per attività alle quali la partecipazione è obbligatoria, è ammesso chiedere alle famiglie solo contributi finanziari fondati sui costi da esse economizzati, in ragione dell'assenza dei figli o estranee all'attività scolastica obbligatoria. Si tratta in particolare dei costi risparmiati per l'alimentazione dei figli e che possono essere compresi al massimo tra i fr. 10.-- e i fr. 16.-- al giorno, a dipendenza dell'età del bambino.

In altre parole, il Tribunale federale ha ribadito che il diritto ad un'istruzione di base sufficiente deve essere garantito e gratuito e si estende anche ad attività quali escursioni, gite, attività didattiche, visite culturali e settimane fuori sede, nella misura in cui queste hanno luogo all'interno dell'orario scolastico e se la partecipazione alle stesse è obbligatoria. Con queste considerazioni, il Tribunale ha annullato le disposizioni della legge turgoviese adottate in contrasto con il principio della gratuità dell'istruzione scolastica di base.

Preso atto della sentenza citata in entrata, Cantoni e Comuni si sono attivati per adeguare le proprie disposizioni al principio di gratuità.

2. Conseguenze per la Città di Lugano

L'Istituto scolastico del Comune di Lugano propone un ampio ventaglio di attività didattiche, culturali e sportive svolte al di fuori della sede scolastica, ma la cui partecipazione è di principio obbligatoria.

Le settimane fuori sede sono occasioni importanti, che consentono di perseguire con maggiore intensità rispetto che all'interno delle mura scolastiche obiettivi fondamentali della scuola dell'obbligo, legati al benessere, alla socializzazione, alla gestione temporale, alla conoscenza e all'attività sportiva dei bambini.

Tradizionalmente esistevano la settimana bianca e quella verde, ma lo scorrere del tempo, la chiusura di alcune case montane, i cambiamenti climatici e le nuove esigenze sociali hanno portato ad una diversificazione delle attività fuori sede, oggi identificabili in settimana verde, settimana polisportiva e settimana scientifica.

Nello specifico, le attività proposte e che come precisato, si intersecano con gli obiettivi sopra citati, sono così riassumibili:

Classe	Attività	Sede	Periodo
III	Settimana verde studio del paesaggio prealpino	Breno	settembre-novembre / marzo-giugno
IV	settimana verde studio del paesaggio alpino	Nante	aprile-giugno
IV	settimana polisportiva attività sportive (es. sci alpino, racchette da neve, pattinaggio)	Nante	dicembre-marzo
V	settimana verde la "Via delle Genti"	Nante e Mascengo	settembre-ottobre
V	settimana scientifica attività scientifiche presso il laboratorio della Fondazione alpina per le scienze della vita	Campo Blenio	novembre-giugno

Si precisa che a causa dell'elevato numero di classi coinvolte nella settimana fuori sede - indicativamente 75, per un totale di 125 settimane di attività - la struttura di Campo Blenio viene utilizzata nei mesi di settembre e ottobre per ospitare eventuali classi di III e IV in esubero, che non trovano posto a Nante o a Breno.

Le aree disciplinari che possono risultare protagoniste in un soggiorno di scuola fuori sede sono molteplici e spaziano dalla geografia alla storia, dalla biologia alla botanica, dalla climatologia alla geologia, ...

Ogni bambino deve poter tornare da un soggiorno montano con un bagaglio conoscitivo accresciuto. Inoltre le scuole fuori sede permettono ai nostri allievi di vivere un'esperienza di vita comunitaria, con il loro insegnante e a stretto contatto con i compagni di classe, alternativa e complementare alla vita in aula.

Lo scrivente Esecutivo è altresì convinto che il rispetto per l'ambiente e per la natura in generale e nondimeno l'identificazione in una comunità, passino attraverso la conoscenza e l'amore per il territorio. In questo senso, i soggiorni fuori sede possono e devono rappresentare un momento privilegiato, per tendere a questo importante obiettivo.

Il Regolamento comunale del 26 febbraio 2007 sulle tasse di refezione per la scuola dell'infanzia e sulle tasse per le attività fuori sede della scuola elementare stabilisce i principi, i limiti minimi e massimi e le modalità di prelievo percepite dall'Istituto scolastico per la refezione della scuola dell'infanzia (assicurata in tutte le sedi) e per le attività fuori sede della scuola elementare.

La partecipazione finanziaria delle famiglie è richiesta a parziale copertura dei costi e il suo ammontare massimo e minimo è stabilito dall'art. 5 del Regolamento, mentre il tariffario specifico è regolato in via di ordinanza, che è già stata conformata rispetto ai disposti di ordine superiore e riducendo dunque i costi a carico delle famiglie per le attività fuori sede nella scuola dell'obbligo, da fr. 90.--/80.-- per corso a fr. 65.--. La tempestiva revisione permetterà di poter applicare le nuove tariffe già a partire dall'anno scolastico 2018-2019.

Le proposte di modifica si evincono dalla tabella annessa quale inserto A.

3. Aspetti finanziari

Concretamente, considerando circa 2'400 allievi iscritti alla scuola elementare, quale conseguenza diretta della necessità di adeguare la tassa di partecipazione delle famiglie alla settimana fuori sede, si può stimare una riduzione delle entrate a copertura dei costi pari a circa fr. 45'600.-- annui.

Come da consuntivi 2017, l'insieme delle attività previste nelle scuole fuori sede - comprensive delle settimane di attività extrascolastiche, quali i corsi di sci a Natale e Carnevale e le Colonie estive e degli affitti a terzi - hanno comportato uscite per fr. 1'384'002.53 ed entrate per fr. 450'400.--. Ciò significa che la riduzione delle tasse di partecipazione, aumenterà il saldo negativo di circa il 4.88%.

P. Q. M.

visti gli art. 2, 13 cpv. 1 lett. a, 42 cpv. 2 LOC e 186 LOC, nonché 9 cpv. 1 lett. a e l'art. 7 della Legge della scuola, la Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare, si invita codesto onorando consesso a voler

risolvere:

1. Il Regolamento comunale del 26 febbraio 2007 sulle tasse di refezione per la scuola dell'infanzia e sulle tasse per le attività fuori sede della scuola elementare è modificato come alle proposte contenute nell'inserto A.
2. Le modifiche entrano in vigore con la crescita in giudicato della decisione di ratifica


2. Le modifiche entrano in vigore con la crescita in giudicato della decisione di ratifica da parte della Sezione degli enti locali.

3. Il Municipio è incaricato del seguito della procedura.

Con ogni ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:
Avv. M. Borradori



Il Segretario:
R. Bregy

Allegato:

- . Inserito A: Tabella comparativa con proposte di modifica del Regolamento comunale del 26 febbraio 2007 sulle tasse di refezione per la scuola dell'infanzia e sulle tasse per le attività fuori sede della scuola elementare.

Ris. mun. 29/08/2018

Inserto A - Messaggio Municipale no. 9991

REGOLAMENTO del 26 FEBBRAIO 2007 SULLE TASSE DI REFEZIONE PER LA SCUOLA DELL'INFANZIA E SULLE TASSE PER LE ATTIVITÀ FUORI SEDE DELLA SCUOLA ELEMENTARE

Regolamento attuale

Proposte di modifica

Art. 2

<p>¹ In tutte le sedi di scuola dell'infanzia è assicurata la refezione degli allievi.</p> <p>² Gli allievi di scuola elementare sono tenuti a partecipare alle seguenti attività fuori sede:</p> <ul style="list-style-type: none">- Settimana bianca- Settimana verde	<p>¹ In tutte le sedi di scuola dell'infanzia è assicurata la refezione degli allievi.</p> <p>² Gli allievi di scuola elementare sono tenuti a partecipare alle seguenti attività fuori sede:</p> <ul style="list-style-type: none">- Settimana polisportiva- Settimana verde- Settimana scientifica
--	--

Art. 5

<p>¹ Il Municipio stabilisce la partecipazione entro i seguenti limiti:</p> <ul style="list-style-type: none">- Refezione SI da fr. 40.-- a fr. 80.-- mensili;- Settimana bianca da fr. 70.-- a fr. 140.-- per corso;- Settimana verde da fr. 60.-- a fr. 120.--per corso. <p>² Restano riservate le disposizioni della Legge sul sostegno alle attività delle famiglie e di protezione dei minorenni, di eventuali altre leggi speciali o regolamenti comunali.</p>	<p>¹ Il Municipio stabilisce la partecipazione entro i seguenti limiti:</p> <ul style="list-style-type: none">- Refezione SI da fr. 40.-- a fr. 73.-- mensili;- Settimana fuori sede da fr. 60.-- a fr. 65.-- per corso. <p>² Restano riservate le disposizioni della Legge sul sostegno alle attività delle famiglie e di protezione dei minorenni, di eventuali altre leggi speciali o regolamenti comunali.</p>
--	---