



## MUNICIPIO

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 10475

**concernente il Piano di finanziamento del nuovo Piano Generale di Smaltimento delle Acque (PGS). Prelievo di contributi provvisori di costruzione ai sensi dell'art. 99 Lalia. Richiesta di un credito di complessivi fr. 125'552.60 per la copertura dei costi relativi alla preparazione dell'emissione**

Lugano, 19 dicembre 2019

All'Onorando  
Consiglio Comunale  
6900 Lugano

Onorevole Signora Presidente,  
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

con il messaggio municipale no. 9388 del 14 gennaio 2016, approvato dal Consiglio Comunale nella sua seduta del 15 marzo 2016, la Città si dotava del nuovo Piano Generale di Smaltimento delle Acque (PGS).

In questo ambito, per quanto attiene alla problematica relativa al finanziamento delle opere contenute nel nuovo PGS - capitolo fondamentale per stabilire e definire in concreto le basi finanziarie per la realizzazione delle opere programmate - la Direzione dei Servizi Finanziari, a fronte delle diverse problematiche sollevate, sottolineava come in quel momento non era in grado di prendere posizione, ne tanto meno, di proporre la percentuale di prelievo dei contributi di costruzione, la o le aliquote da applicare ai valori di stima ne tanto meno la quota finanziabile attraverso l'adeguamento della tassa d'uso delle canalizzazioni e il suo sviluppo nel tempo.

A questo scopo, adottando il dispositivo del citato messaggio, il Consiglio Comunale approvava il messaggio stesso, facendo propria anche la proposta della Direzione Finanze volta a presentare un ulteriore messaggio municipale con le modalità di finanziamento delle opere del PGS e con un dispositivo di voto chiaro che definisse la partecipazione massima dei proprietari di immobili, dopo la condivisione con i servizi cantonali delle basi giuridiche adeguate.

Dalla risposta del Cantone datata 1° marzo 2016 non siamo riusciti a ricavare molte certezze, se non che la procedura di finanziamento del PGS non poteva essere considerata estranea al finanziamento del PGC.

Ne consegue che, contrariamente a quanto inizialmente previsto, una procedura di prelievo di contributi a conguaglio delle spese per il PGC non è possibile. È per contro attuabile, conformemente all'art. 99 cpv. 2 Lalia, una nuova procedura generale di emissione e d'incasso di contributi provvisori che considera anche gli oneri finanziari del PGS.

Non potendo chiudere il passato (riconducibile a tutti i singoli quartieri) e al fine di garantire parità di trattamento tra i proprietari di immobili della nuova Lugano, si è ritenuto di applicare una singola aliquota di prelievo, definita considerando i costi consuntivi di tutti i quartieri e aggiungendovi la quota parte dei costi per le opere consortili, come pure i costi previsti per l'attuazione dei nuovi PGS della Città e dei singoli Consorzi.

Delle opere future previste nei citati PGS potranno essere finanziate attraverso i contributi Lalia solo quelle nuove e potenziamenti di quelle esistenti. Le opere di sostituzione, di riparazione e di rinnovo dovranno per contro essere finanziate attraverso la tassa d'uso canalizzazioni.

Considerata la necessità di definire il limite massimo a carico dei proprietari di immobili attraverso la procedura di prelievo di contributi provvisori, il Municipio propone di applicare un'aliquota generalizzata del **70%**, già stabilita in passato per la vecchia Lugano.

La modifica dell'importo massimo prelevabile attraverso i contributi provvisori condurrà ad un livellamento tra i quartieri, prodotto dai nuovi valori di stima in vigore dal 1° gennaio 2017, come pure dall'utilizzo di una sola aliquota per tutto il territorio comunale.

A fronte di questa decisione è necessario revocare tutte le singole decisioni relative alla chiusura dei PGC precedentemente adottate dai Legislativi degli ex Comuni prima dell'aggregazione con Lugano.

Allo scopo di poter procedere con la ricostruzione dei dati necessari e all'emissione, è stato necessario deliberare alla ditta Tigis Sagl di Lugano l'aggiornamento della banca dati GIS che raccoglie i dati delle opere eseguite per il PGC e il PGS. L'importo di delibera ammonta a fr. 79'552.60.

Sempre allo scopo di procedere con la nuova emissione generalizzata, abbiamo proceduto all'acquisto di una nuova soluzione informatica Gecoti Web del Centro di Calcolo elettronico dell'Ing. G. Lombardi SA di Gordola, già fornitore delle soluzioni per la gestione del controllo abitanti, delle contribuzioni ecc. della Città. I costi di ripresa dei dati più il costo della licenza è preventivato in fr. 46'000.--.

Completata la rilevazione di tutti i costi sostenuti dalla Città direttamente o tramite le partecipazioni ai costi sostenuti dai Consorzi di depurazione di cui la Città è membro, i costi derivanti dai futuri investimenti previsti dal PGS adottato dalla Città, sommando le quote di partecipazione derivanti dai futuri investimenti previsti nei PGS adottati dai singoli già citati Consorzi, siamo ora in grado di presentare - a titolo informativo - i dati riassuntivi che compongono il calcolo che stabilirà l'aliquota definitiva di prelievo da applicare ai valori di stima dei singoli mappali che rientrano nel perimetro di assoggettamento Lalia e meglio:

- costi totali degli investimenti, al netto dei sussidi, sostenuti dalla Città per la creazione della rete di canalizzazioni, compresi i costi al netto dei sussidi per lo studio e l'allestimento del PGS per Lugano e tutti i suoi quartieri.

**fr. 111'436'407.--;**

- partecipazione della Città ai costi totali degli investimenti, al netto dei sussidi, sostenuti dai diversi Consorzi di depurazione delle acque relativi a opere di canalizzazione, compresi i costi al netto dei sussidi per lo studio e l'allestimento dei PGS dei diversi Consorzi di depurazione acque di cui la Città è membro.  
**fr. 99'784'572.--;**
- costi delle opere per nuovi investimenti relativi alle canalizzazioni, al netto dei potenziali sussidi, pianificate dalla Città per il periodo 1° gennaio 2018 / 31 dicembre 2027 in base del PGS.  
**fr. 55'393'665.--;**
- partecipazione ai costi delle opere per nuove canalizzazioni, al netto dei potenziali sussidi, pianificate dai diversi Consorzi di depurazione acque a cui la Città fa capo per il periodo 1° gennaio 2018 / 31 dicembre 2027 sulla base del PGS.  
**fr. 18'792'470.--;**
- totale opere da considerare per il calcolo dell'aliquota fr. 285'407'114.--; al 70%.  
**fr. 199'784'979.--;**
- valore complessivo di stima ufficiale delle proprietà considerate nel perimetro di assoggettamento.  
**fr. 14'303'666'210.--;**  
(il valore di stima complessivo considerato nel presente calcolo è da considerarsi provvisorio in quanto - pur non variando il perimetro di assoggettamento - esso verrà aggiornato considerando le nuove stime emesse dall'Autorità cantonale a fronte di cambiamenti o rispettivamente frazionamenti delle singole particelle, e questo fino al momento dell'effettiva emissione dei contributi che avverrà nel corso del 2020. L'aggiornamento potrebbe ridurre in modo contenuto l'aliquota di prelievo finale, ma non il rispettivo potenziale incasso);
- aliquota finale calcolatoria da contrapporre ai singoli valori di stima dei mappali.  
**1.397%** (vedi quanto affermato al punto precedente);
- deduzione degli acconti totali già incassati sulla base delle precedenti richieste d'acconto della Città e dei singoli ex Comuni aggregati a partire dal 1980, riconosciuti agli attuali proprietari dei mappali soggetti alla Lalia: (totale incassato al momento dell'allestimento del presente messaggio);  
**fr. 82'570'563.--;**
- valore calcolatorio arrotondato finale dei potenziali contributi da emettere da parte della Città sull'arco di 10 anni;  
**fr. 117'214'400.--** (vedi quanto descritto nel commento relativo alle stime ufficiali).

In considerazione di quanto esposto, invitiamo il Lodevole Consiglio Comunale a voler

r i s o l v e r e :

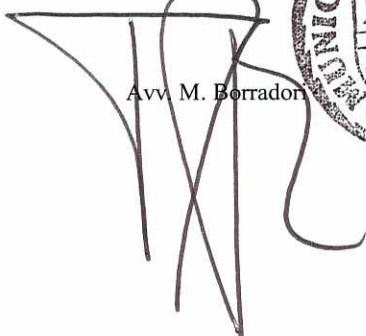
1. È accolto il piano di finanziamento delle opere previste dal nuovo Piano generale di smaltimento delle acque.

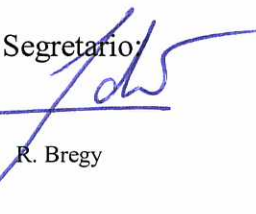
2. Il Municipio è autorizzato a prelevare i contributi di costruzione provvisori nella misura del **70%** delle spese di costruzione sinora sostenute e di quelle pianificate per il periodo 2018/2027 al netto dei sussidi, secondo i dispositivi della legge di applicazione della Legge federale contro l'inquinamento delle acque dell'8 ottobre 1971 (Lalia).
3. Allo scopo di poter procedere alla ricostruzione dei dati necessari e all'emissione dei contributi provvisori è concesso un credito di **fr. 125'552.60** a fronte della delibera alla ditta Tigis Sagl di Lugano dell'aggiornamento della banca dati GIS che raccoglie i dati delle opere eseguite per il PGC e il PGS e per l'acquisto di una nuova soluzione informatica Gecoti Web del Centro di Calcolo elettronico dell'Ing. G. Lombardi SA di Gordola, già fornitore delle soluzioni per la gestione del controllo abitanti, delle contribuzioni ecc. della Città.
4. Sono revocate tutte le decisioni precedentemente adottate dal Legislativo di Lugano e dai Legislativi degli ex Comuni ora aggregati relative alla chiusura dei rispettivi PGC e meglio:
  - risoluzione del 16.02.2004 del Consiglio Comunale di Lugano, relativa al MMN. 6460 del 18.12.2003;
  - risoluzione del 29.03.2004 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Pregassona relativa al MMN. 1575 del 16.01.2004;
  - risoluzione no. 19 del 22.03.2004 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Viganello relativa al MMN. 2071 del 17.02.2004;
  - risoluzione del 31.03.2004 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Davesco-Soragno relativa al MMN. 522 del 23.02.2004;
  - risoluzione del 01.04.2004 dell'Assemblea dell'ex Comune di Cureggia relativa al MMN. 153 del 26.02.2004;
  - risoluzione del 12.04.2008 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Villa Luganese relativa al MMN. 3/2008 del 3 marzo 2008;
  - risoluzione del 07.04.2008 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Carabbia relativa al MMN. 10/2008 del 10.03.2008;
  - risoluzione del 14.04.2008 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Barbengo relativa al MMN. 102 del 12.03.2008;
  - risoluzione del 10.04.2013 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Cadro relativa al MMN. 07/2013 del 18.03.2013;
  - risoluzione del 26.03.2013 del Consiglio Comunale dell'ex Comune Sonvico relativa al MMN. 245/2013 del 04.02.2013;
  - risoluzione del 26.03.2013 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Valcolla relativa al MMN. 2/2013 del 19.02.2013;
  - risoluzione del 03.04.2013 dell'Assemblea Comunale dell'ex Comune di Certara relativa al messaggio municipale dell'11.03.2013 (aggiornamento esecuzione investimenti PGS);
  - risoluzione del 09.04.2013 dell'Assemblea Comunale dell'ex Comune di Bogno relativa al messaggio municipale del 07.03.2013 (aggiornamento esecuzione investimenti PGS).
5. I contributi provvisori pagati in precedenza saranno dedotti dal contributo dovuto.


6. La spesa sarà caricata a bilancio comunale, beni amministrativi, e ammortizzata in conformità di quanto previsto dalla LOC e dal Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni.
7. Il credito decade se non utilizzato entro il 31 dicembre 2021.

Con ogni ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:  Avv. M. Borradori

Il Segretario:  R. Bregy



Ris. mun. 19/12/2019

**TABELLA AMMORTAMENTO MM 10475****Copertura costi preparazione emissione LALIA**

<i>Base tassi d'ammortamento del Preventivo 2019</i>					
<b>Tasso d'ammortamento a quote decrescenti 25.4% - Tasso d'interesse 1.6%</b>					
ANNO	CREDITO COMPLESSIVO RICHiesto	VALORE RESIDUO	AMMORTAMENTO	INTERESSI	ONERI TOTALI
1 ANNO	125'552.60		31'890.00	2'009.00	33'899.00
2 ANNO		93'662.60	23'790.00	1'499.00	25'289.00
3 ANNO		69'872.60	17'748.00	1'118.00	18'866.00
4 ANNO		52'124.60	13'240.00	834.00	14'074.00
5 ANNO		38'884.60	9'877.00	622.00	10'499.00
6 ANNO		29'007.60	7'368.00	464.00	7'832.00
7 ANNO		21'639.60	5'496.00	346.00	5'842.00
8 ANNO		16'143.60	4'100.00	258.00	4'358.00
9 ANNO		12'043.60	3'059.00	193.00	3'252.00
10 ANNO		8'984.60	2'282.00	144.00	2'426.00
11 ANNO		6'702.60	1'702.00	107.00	1'809.00
12 ANNO		5'000.60	1'270.00	80.00	1'350.00
13 ANNO		3'730.60	948.00	60.00	1'008.00
14 ANNO		2'782.60	707.00	45.00	752.00
15 ANNO		2'075.60	527.00	33.00	560.00
16 ANNO		1'548.60	393.00	25.00	418.00
17 ANNO		1'155.60	294.00	18.00	312.00
18 ANNO		861.60	219.00	14.00	233.00
19 ANNO		642.60	163.00	10.00	173.00
20 ANNO		479.60	122.00	8.00	130.00

**TABELLA AMMORTAMENTO MM 10475****Copertura costi preparazione emissione LALIA**

<i>Base tassi d'ammortamento minimi della LOC</i>					
<b>Tasso d'ammortamento a quote decrescenti 25% - Tasso d'interesse 1.6%</b>					
ANNO	CREDITO COMPLESSIVO RICHIESTO	VALORE RESIDUO	AMMORTAMENTO	INTERESSI	ONERI TOTALI
1 ANNO	125'552.60		31'388.00	2'009.00	33'397.00
2 ANNO		94'164.60	23'541.00	1'507.00	25'048.00
3 ANNO		70'623.60	17'656.00	1'130.00	18'786.00
4 ANNO		52'967.60	13'242.00	847.00	14'089.00
5 ANNO		39'725.60	9'931.00	636.00	10'567.00
6 ANNO		29'794.60	7'449.00	477.00	7'926.00
7 ANNO		22'345.60	5'586.00	358.00	5'944.00
8 ANNO		16'759.60	4'190.00	268.00	4'458.00
9 ANNO		12'569.60	3'142.00	201.00	3'343.00
10 ANNO		9'427.60	2'357.00	151.00	2'508.00
11 ANNO		7'070.60	1'768.00	113.00	1'881.00
12 ANNO		5'302.60	1'326.00	85.00	1'411.00
13 ANNO		3'976.60	994.00	64.00	1'058.00
14 ANNO		2'982.60	746.00	48.00	794.00
15 ANNO		2'236.60	559.00	36.00	595.00
16 ANNO		1'677.60	419.00	27.00	446.00
17 ANNO		1'258.60	315.00	20.00	335.00
18 ANNO		943.60	236.00	15.00	251.00
19 ANNO		707.60	177.00	11.00	188.00
20 ANNO		530.60	133.00	8.00	141.00